



JUNTA INTERMUNICIPAL DE MEDIO AMBIENTE DE SIERRA OCIDENTAL Y COSTA

INFORME TRIMESTRAL DE MANEJO DE FUEGO 2020

SEMADET/DJ/DERN/033/2020





INTRODUCCIÓN.

La Junta Intermunicipal de Medio Ambiente de Sierra Occidental y Costa (JISOC) está constituida como organismo público descentralizado Intermunicipal, creado con el objetivo de brindar apoyo técnico a los municipios en la elaboración, gestión e implementación de proyectos y programas relacionados con el medio ambiente y el manejo de los recursos naturales. En el contexto regional, la disminución de emisiones de gases de efecto invernadero es una de las principales acciones a implementar en coordinación con los diferentes actores del orden municipal, estatal y federal, sin dejar de lado la participación de asociaciones civiles y organizaciones no gubernamentales. Con base a lo anterior, la JISOC incluye en los ejes estratégicos de su programa operativo anual, el seguimiento de la Iniciativa de Reducción de Emisiones, que deriva de la Estrategia de Reducción de Emisiones por Degradación y Deforestación REDD+. Con el propósito de alinear acciones que contribuyan a cumplir los objetivos de estrategia REDD+, a través de la Iniciativa de Reducción de Emisiones (IRE), se elaboraron los "Programas de Inversión (PI)", estos programas, fueron creados para que se lleve a cabo la consolidación de cooperación intermunicipal e interinstitucional que exhorten al desarrollo rural sustentable y manejo forestal deteniendo los procesos de deforestación y degradación de los bosques, aumentando y mejorando los reservorios de carbono.

En los Programas de Inversión (PI) se plasma de forma concisa, las actividades realizadas y por ejecutar en los municipios que integran el territorio de la JISOC en un periodo de tiempo de 3 años, enfocándose en prácticas productivas que coincidan con las políticas establecidas en REDD+, promoviendo el desarrollo rural sustentable y que inciden de



manera positiva en la reducción de la deforestación y degradación de los bosques en el territorio de la Junta.

La actividad productiva en el sector forestal en la región Costa-Sierra Occidental, ocupa la primera posición en el estado. Estas actividades promueven el mantenimiento de la cobertura forestal favoreciendo la provisión de los servicios ambientales, a través de los programas de apoyo que promueven el aprovechamiento sustentable forestal maderable y no maderable.

No obstante, en la región se han identificado diferentes causas de degradación de bosques, encontrando entre otros plagas y enfermedades, aprovechamientos ilegales e incendios forestales. Éstos últimos se identificaron como la principal causa de la pérdida de la cobertura forestal, suelo, nichos ecológicos, desplazamiento de fauna, daño a cuencas, zonas de captación hidrológica y por resultado liberación de Gases de Efecto Invernadero a la atmósfera.

Para el año 2018, la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial dio a conocer los 10 municipios con mayor afectación en superficie por los incendios forestales en el estado de Jalisco, coincidiendo 4 de los 10 municipios mencionados dentro del polígono de la JISOC superando las 10,000 hectáreas siniestradas, ante esta situación, la Junta Intermunicipal de Medio Ambiente de Sierra Occidental y Costa (JISOC), comienza con acciones estableciendo dentro de su Programa Operativo Anual 2019 la implementación de acciones coordinadas para la colaboración en el Programa Estatal de Manejo del Fuego, mediante un convenio de colaboración con la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial, planteando una estrategia integral y transversal para el adecuado funcionamiento, óptimo aprovechamiento del recurso económico y aumento del estado de fuerza de la región. Los resultados de estas acciones lograron disminuir el porcentaje de incendios forestales en número y abandonar la lista de los 10 municipios con mayor número de incidentes y sólo apareciendo un municipio entre los 10 con mayor número de hectáreas siniestradas.



Es preciso comentar que estos resultados se lograron en coordinación con las instituciones de los tres órdenes de gobierno y mediante un convenio de colaboración con la SEMADET, se permitió ejecutar el Programa Regional de Manejo de Fuego con una inversión de \$3,500,000.00. Con este recurso, el estado de fuerza de la Región Sierra Occidental aumentó en un 36.4 % en la eficiencia de atención y combate de incendios forestales y fortaleció la operación del manejo de fuego en el territorio de la JISOC, en la cual se dirigieron las acciones pre, durante y post incendio, así como la prevención cultural y atención a los municipios y la sociedad civil.

JUSTIFICACIÓN TÉCNICA

El manejo integral del fuego tiene como objetivo prevenir, combatir y dar seguimiento a los problemas causados por el fuego en descontrol en los ecosistemas forestales. En el 2018, la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial (SEMADET) publica una primera etapa del Plan Estatal de Manejo de Fuego, en el cual, identifica plenamente, las causalidades generales de incendios forestales para el Estado de Jalisco.

El uso irracional y descontrolado de fuego empleado en las actividades productivas agrícolas y pecuarias mediante prácticas tradicionales ha sido identificado como la principal causa de incendios forestales, no obstante, la poca incidencia en la labor educativa y cultural para la prevención de incendios forestales además de la carencia de diseño de estrategias por parte de las instituciones y tomadores de decisiones es también causa de preocupación. La negativa de la sociedad de formar una conciencia colectiva para incluirse en la prevención de Incendios forestales, mostrando un desinterés ante las situaciones de riesgo y poca o nula participación en las actividades de prevención y combate de incendios forestales de la sociedad. Por otra parte, tanto el tiempo de detección de incendios



forestales, arribo de personal y combate por incendio, se encuentra muy por debajo de los estándares Nacionales, lo cual se manifiesta en el incremento de la cantidad de hectáreas afectadas por incendio y el tiempo necesario para declarar como extinguido o liquidado el mismo.

La estructura y colaboración interinstitucional presente en el territorio de la JISOC, fue otra de las debilidades detectadas, deficiencia en la comunicación oportuna, delegado de funciones, y primera atención al combate de los incendios forestales después de la detección del mismo.

Con el conocimiento de las principales causas de incendios forestales a nivel estatal, se realizó un análisis en la región Sierra Occidental en el cual se contempla el uso de fuego como parte integral de las actividades socioeconómicas en la región y también considerando al fuego como un componente hasta cierto punto necesario del ecosistema boscoso y no solo como agente dañino, puesto que en algunas áreas ha sido benéfico favoreciendo la regeneración natural de las especies nativas. Por lo anterior se planteó también si los efectos del uso tradicional del fuego serán perjudiciales o benéficos a largo plazo en la región considerando quemas bajo prescripción y mejoras en la atención oportuna de combate de incendios forestales. Por lo anteriormente mencionado y tomando en cuenta la realidad de la región, fue necesario apostar por la implementación de estrategias de coordinación y uso eficiente de recursos que llevarán a obtener resultados satisfactorios en todos los ámbitos (medioambiental, socioeconómico, cultural y de seguridad), aunado a la prevención, combate de siniestros, buscar la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero convirtiéndose en una estrategia bilateral y transversal con las demás instituciones, gobiernos, y sociedad organizada para subsanar lo identificado y encaminar acciones.

Con base a esto para 2019 se asigna un recurso por medio del convenio con SEMADET, impulsando estas acciones bajo la coordinación de la



JISOC, tomando en cuenta la capacidad técnica y el trabajo coordinado con las instituciones presentes en territorio como CONAFOR, CONANP y SEMADET de la mano con las direcciones de Desarrollo Rural y Ecología de los municipios. Con la asignación del recurso 2020 se pretende dar continuidad con base a los resultados positivos obtenidos en 2018 y 2019 y mejorar las actividades en conjunto esperando una reducción de los daños causados por incendios forestales

MISIÓN

Para el 2025 la Región Sierra Occidental cuente con una gestión integral del territorio en manejo de fuego fortalecida por las buenas prácticas piroecológicas implementadas y alta capacidad de supresión de incendios forestales.

VISIÓN

Transversalizar los esfuerzos municipales, estatales y federales en la implementación de las políticas públicas de REDD+ de manera que la ciudadanía participe con el propósito de realizar acciones que impulsen la Iniciativa de Reducción de Emisiones conforme una gestión integral de manejo de fuego regional.

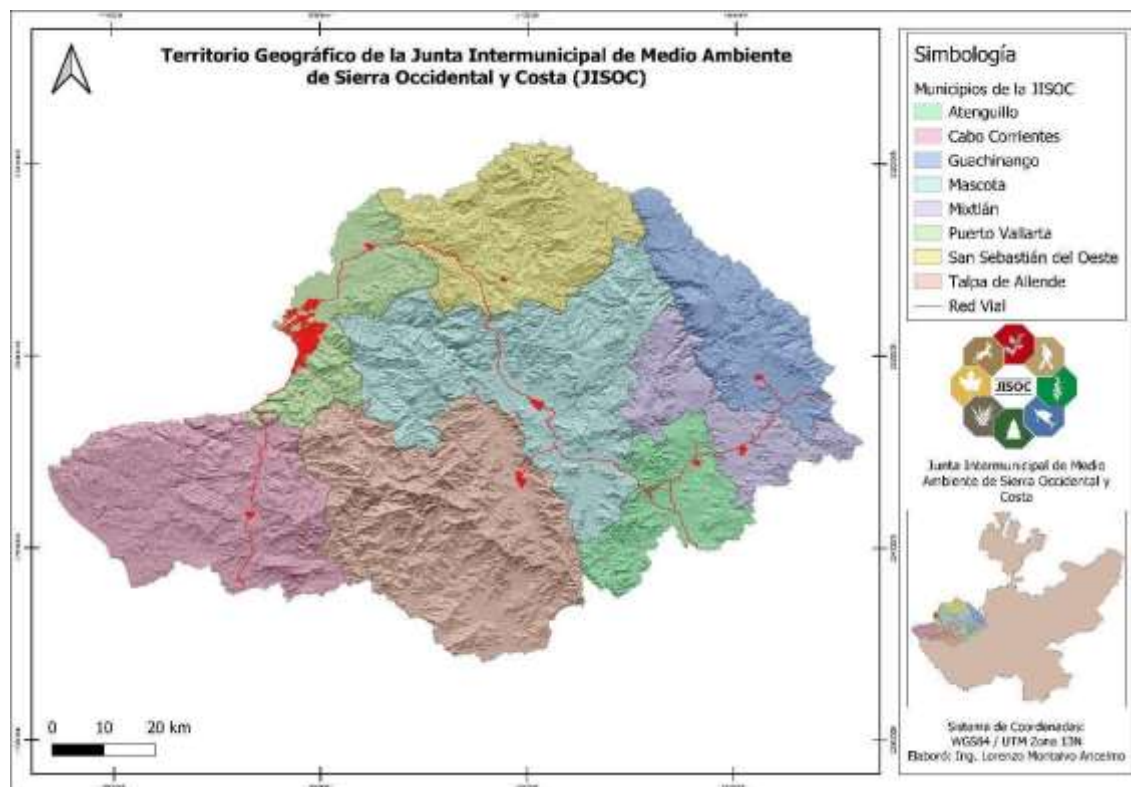
OBJETIVO

Reducir la deforestación y degradación de los bosques causada por incendios forestales en base a una gestión integral de manejo de fuego dentro de la región Costa-Sierra Occidental.



ÁREA DE APLICACIÓN

El presente Anexo Técnico 2020 tiene efecto en el territorio de la Junta Intermunicipal de Medio Ambiente de Sierra Occidental y Costa (JISOC) con una superficie total de 9,395 km², en la cual se tendrá impacto favorable para los municipios de Guachinango, Mixtlán, Atenguillo, Talpa de Allende, Mascota, San Sebastián del Oeste, Puerto Vallarta y Cabo Corrientes.





ACTIVIDADES DE PREVENCIÓN

➤ QUEMAS PRESCRITAS.

La aplicación de uso de fuego bajo prescripción a la vegetación forestal, contempla las condiciones meteorológicas, combustibles, y topografía para lograr objetivos (uno o varios) que ayuden dentro de la gestión del territorio. Este tipo de uso de fuego es considerado una herramienta de alta efectividad siempre y cuando, sea considerada la piro ecología de las especies presentes en la unidad y se cuente con la habilidad para la ejecución del mismo.

Entre las actividades prioritarias de la gestión del territorio en tema de manejo de fuego para el polígono que comprende la Junta Intermunicipal de Medio Ambiente de Sierra Occidental y Costa, es el uso de fuego bajo prescripción con objetivo común, el manejo de combustibles forestales para su disminución y evitar incendios catastróficos para los ecosistemas presentes de la sierra occidental.

➤ QUEMA PRESCRITA EJIDO NAVIDAD.

Los días 30 y 31 de enero, se realizó uso de fuego bajo prescripción en la comunidad de Santa Rosa, Municipio de Mascota Jalisco, en predios del Ejido Navidad. Esta actividad se contempla en la Norma Oficial Mexicana NOM-015-SEMARNAT/SAGARPA-1997 por lo que se procedió a realizar lo estipulado, con el aviso de uso de fuego, preparación de unidad de quema, reconocimiento de la misma y reuniones de información para autoridades ejidales y habitantes de la comunidad.

La quema prescrita tuvo cuatro objetivos principales.



- 1.- Disminución de combustibles ligeros con alta disponibilidad para ignición.
- 2.- Eliminación de flora competitiva correspondiente de 0-1 año.
- 3.- Incentivar la productividad primaria de las especies propias del ecosistema del polígono intervenido.
- 4.- Capacitación para brigadas en fuego bajo prescripción.

El fuego bajo prescripción se aplicó en 19 hectáreas con vegetación predominante de pino y roble llevándose a cabo de acuerdo a lo programado, permitiendo terminar los trabajos de ignición, contención y extinción favorablemente pudiendo alcanzar el 75% de los objetivos planteados en las primeras 48 horas después de iniciar. Para esta actividad participaron 34 personas de brigadas regionales SEMADET (Occidental I y II), brigada del ejido Navidad y el coordinador de Manejo de Fuego de la JSOC.

Como resultados de esta actividad observamos la disminución de combustibles ligeros en un 70%, la eliminación de masa vegetal correspondiente 0-1 año para fomentar el crecimiento del arbolado presente al disminuir la competencia y la capacitación de elementos que componen la fuerza de tarea de la sierra occidental.



Fig. 1.- Quema prescrita en Ejido Navidad, Municipio de Mascota Jalisco por elementos de brigadas región Occidental de SEMADET.



➤ DIFUSIÓN DE LA NORMA OFICIAL MEXICANA NOM-015-SEMARNAT/SAGARPA-1997

Como parte de las actividades de prevención cultural para incendios forestales, se llevó a cabo la difusión de las herramientas legales que inciden en la temática del fuego. La NOM-015, regula el uso del fuego en terrenos forestales y agropecuarios, y establece las especificaciones, criterios y procedimientos para ordenar la participación social y de gobierno en la detección y el combate de los incendios forestales. El objetivo de ser constantes en la difusión del contenido de la NOM -015, resulta de la necesidad de fomentar el conocimiento, concientización y responsabilidad de los usuarios del fuego para fines agropecuarios y/o diversos. En base a esta normatividad y a el consenso con autoridades ejidales, comunidades, municipales y de dependencias involucradas en el tema de manejo de fuego, se han realizado reuniones informativas sobre la misma y las herramientas de planeación como los calendarios de quema que se basan en los procedimientos plasmados en la NOM-015.

Estas Reuniones informativas se realizaron en coordinación con la CONANP asistiendo a los municipios de:

- Puerto Vallarta
- Mixtlán
- Atenguillo
- Mascota



Asistencia a consejos para la difusión de la NOM-015.



➤ CALENDARIOS DE QUEMA

Los calendarios de quema son un instrumento de planeación y coordinación con información técnica y la inclusión de un cronograma en el que se incluyen fechas y localidades que permite a los usuarios del fuego con fines agropecuarios previo a dar el aviso correspondiente a la autoridad municipal, tener una agenda y realizar actividades preventivas. En caso de incidente, el calendario cuenta con información y teléfonos de contacto de los actores involucrados en el Programa Regional de Prevención y Combate de Incendios Forestales. Ante la observación de humo de parte de las torres de detección o reporte de la sociedad civil, la calendarización y el aviso uso de fuego permiten confirmar si proviene de actividades agrícolas o se trata de un incendio forestal, lo que a su vez agiliza la atención del mismo. Actualmente se cuenta con 7 calendarios de quema correspondiente de 7 municipios de la Sierra Occidental y Costa, siendo Puerto Vallarta el único municipio que aún no cuenta con este instrumento.

Los Calendarios de quema son distribuidos por la Junta a las autoridades, tanto Municipales como Ejidales, quienes son los encargados posteriores de entregar los mismos a la comunidad.

➤ PARTICIPACIÓN EN CONSEJOS Y SEGUIMIENTO DE ACUERDOS

De manera conjunta y coordinada con la Coordinación de la Iniciativa de Reducción de Emisiones, se participó en las primeras reuniones de Consejo de Desarrollo Rural Sustentable y en el Consejo Forestal Regional. Estos dos, son los principales órganos colegiados regionales en donde se toman acuerdos sobre los temas específicos como la estrategia de manejo del fuego, se da seguimiento puntual se ejecutan acciones encaminadas a la toma de decisiones para la atención y combate de incendios forestales. El Consejo Regional Forestal está



compuesto por los Presidentes Municipales o representantes designados, dependencias Federales como la Comisión Nacional Forestal CONAFOR, la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas CONANP, de carácter estatal como la Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial SEMADET y civiles productivas, donde se abordan los temas diversos concernientes a los temas forestales, entre ellos todo el seguimiento de la estrategia del fuego además de acuerdos tomados en el mismo consejo. Se asistió a una reunión del Consejo Forestal llevada a cabo en el municipio de Atenguillo Jalisco donde participó la CONANP, representantes de ayuntamientos, asociación de silvicultores y representantes de la CONAFOR. En esta reunión se dio a conocer las actividades del anexo de manejo de fuego de la junta intermunicipal y su labor como coordinador regional durante la temporada de estiaje.

Como punto de acuerdo se estableció el seguimiento puntual a los avisos de uso de fuego en las direcciones encargadas de los municipios y la entrega de calendarios de quema además de material informativo.



Participación en la COFORE de la UMAFOR 1409 realizada en el municipio de Atenguillo Jal. en el mes de marzo.



➤ CAPACITACIÓN A BRIGADISTAS.

Como parte de la profesionalización del estado de fuerza de la región, se realizan capacitaciones constantes para el personal combatiente, no solo de las dependencias oficiales, también se realiza a brigadas ejidales, voluntarias, protección civil municipal o áreas y dependencias que proveen elementos para la supresión de incendios forestales.

Se impartieron 2 cursos básicos de combatiente forestal a brigadas ejidales de la zona costa pertenecientes a municipio de Puerto Vallarta principalmente del ejido Las Palmas, Coapinole e Ixtapa así como a protección civil y bomberos del mismo municipio con un total de 35 personas.

Conjuntamente del curso básico para combatiente Forestal, se dio a conocer los fundamentos de la NOM-015 así como las estrategias, herramientas y coordinación propuesta para la temporada de estiaje 2020.





CONCLUSIONES

Para el primer trimestre del año 2020, los trabajos conforme a manejo de fuego se centraron en la preparación del temporal de incendios forestales, destacando la prevención legal y cultural con actividades de capacitación, organización y seguimiento. Tanto las sesiones de Consejo rural como el Forestal regional, funcionaron para la dispersión de información y herramientas como los calendarios de quema, así como para organización de los usuarios de fuego y la atención de los incendios forestales presentados en la región.

La situación sanitaria presente, no permitió el seguimiento en cuanto a las agendas de los consejos, no obstante, el acercamiento con los municipios y tomadores de decisiones en el territorio, fue y es de gran ayuda por la constante colaboración en el tema por lo que consideramos que estas plataformas y el trabajo previo al ciclo crítico de incendios fue fundamental logrando una exitosa organización entre todos los niveles de gobierno y sociedad involucrada en el tema de manejo de fuego.